



Brussel, 10 november 1994.

H.R.F./Fin./94.14.def.

**ADVIES VAN DE AFDELING "FINANCIERINGSBEHOEFTE VAN DE OVERHEID"
MET BETREKKING TOT DE RESPONSABILISERINGSBIJDRAGEN 1994 EN 1995**

1. Opdracht

Met zijn brief van 28 september laatstleden, vraagt de heer Colla, Minister van Pensioenen de Afdeling om advies met betrekking tot de responsabiliseringsbijdragen voor 1994 en 1995.

Bedoelde responsabiliseringsbijdrage werd ingesteld door de bijzondere wet van 27 april 1994 (B.S. 25.05.1994). Het artikel 11 van voormelde wet stelt :

"§1. De afdeling "Financieringsbehoeften van de overheid" van de Hoge Raad van Financien is belast met het uitbrengen van een advies betreffende :

- de elementen die in aanmerking genomen werden voor de vaststelling van de in artikel 3 bedoelde bijdragevoet en van de in artikel 6, §2. bedoelde coëfficiënten;*
- de nieuwe trekkingscoëfficiënten die vanaf 1 januari 1997 toepasselijk zijn krachtens artikel 7, §2., tweede lid en de overeenkomstig artikel 7, §3. aangebrachte wijzigingen aan de trekkingscoëfficiënten;*
- de in de artikelen 9 en 10, §1. bedoelde voorlopige en definitieve bedragen van de werkelijke responsabiliseringsbijdrage.*

Ieder advies wordt meegedeeld aan de Regering van elk van de in artikel 1 bedoelde overheden.

§2. Als het overleg met de Regeringen van de Gemeenschappen en de Gewesten, bepaald in de artikelen 3, 6, §2. 7, §2., tweede lid, en §3. 9 en 10, §1. niet uitmondt in een consensus, moeten de koninklijke besluiten die ter uitvoering van voormelde bepalingen getroffen worden, in overeenstemming zijn met het door de in §1. bedoelde afdeling uitgebrachte advies."

In een op 12 oktober 1994 uitgebracht advies stelde de Afdeling dat zij over de gemotiveerde standpunten van de Gemeenschappen en Gewesten diende te beschikken om een gefundeerd advies te kunnen uitbrengen.

Inmiddels heeft de Afdeling kennis kunnen nemen van deze standpunten en van de antwoorden erop door de Administratie van de Pensioenen.

2. Vaststellingen met betrekking tot de responsabiliseringsbijdrage voor 1994 en 1995

In uitvoering van de wet dient de Afdeling een advies te geven over 3 elementen :

2.1. *De vaststelling van de bijdragevoet (art.3) en de coëfficiënten voor de vaststelling van de fictieve theoretische pensioenmassa (art.6,§2).*

2.1.1. Bijdragevoet (pensioenmassa/loonmassa).

De vaststelling van **de pensioenmassa** steunt voor 1990 op de budgettaire aanrekeningen, voor 1991-1992 en 1993 op de werkelijke uitgaven en voor 1994 op de budgettaire raming. Deze werkwijze beantwoordt aan de wettelijke bepalingen.

De vaststelling van **de loonmassa** op basis van de gegevens van het Fonds voor Overlevingspensioenen (FOP) is het enige centraal beschikbare element van waaruit deze massa kan bepaald worden. De rekeningen van het FOP zijn evenwel slechts afgelegd tot 1990. De gegevens van de overige jaren zijn gebaseerd op werkelijke cijfers die in het kader van de rekeningaflegging nog moeten voorgelegd worden aan het Rekenhof en om die reden niet als absoluut vaststaand kunnen beschouwd worden. Toch meent de Afdeling dat het aanvaardbaar is om op die basis de bijdragevoet te bepalen.

Voor een zeer beperkt deel (loonmassa 4^o trimester 1993 - sociale promotie Franse Gemeenschap en Duitstalige Gemeenschap) steunen de cijfers op een extrapolatie van de gegevens van het eerste tot het derde trimester. Bovendien werd voor de jaren 1989-1992 een extrapolatie vanuit de gegevens sociale promotie provinciaal onderwijs 1992 toegepast. Hierdoor zou eventueel een zeer beperkte afwijking ten opzichte van de werkelijke massa kunnen ontstaan.

2.1.2. De coëfficiënten voor de bepaling van de fictieve theoretische pensioenmassa.

Het indexcijfer van de consumptieprijsen werd verrekend volgens de geldende principes en met de correcte coëfficiënten. Het feit dat sommige pensioenen vooraf (eerste dag van de maand) en andere achteraf (laatste dag van de maand) betaald worden heeft de Administratie verplicht tot het berekenen van een gewogen index wat niet expliciet in de wet voorzien is, maar volgens de Afdeling niet anders kan uitgevoerd worden.

De volume-index gaat uit van het gemiddeld aantal uitbetaalde pensioenen in een burgerlijk jaar zoals medegedeeld door de Administratie voor Pensioenen.

De faktor perekwatie werd voor wat de perekwaties voor de jaren 1993-1994 betreft, bepaald op basis van een aantal hypothesen en gaat dus niet uit van de werkelijke cijfers.

De faktor reglementering steunt op de gegevens die door de Administratie voor Pensioenen werden meegedeeld.

De Afdeling meent dat de voormelde coëfficiënten op een aanvaardbare wijze werden verrekend.

2.2. *De trekkingscoëfficiënten (art. 7, §2. en 3.)*

Het impact van de bevoegdheidsoverdrachten tussen de Overheden op de trekkingscoëfficiënten, zal bij de vaststelling van de definitieve responsabiliseringsbijdragen voor 1995 worden verrekend. De Afdeling kan zich met deze werkwijze akkoord verklaren.

2.3. *De responsabiliseringsbijdragen 1994 en 1995 (art. 9 en 10, §1.)*

Rkening houdend met de hiervoor gemaakte opmerkingen en op basis van de door de Administratie voor Pensioenen meegedeelde gegevens en het gemotiveerde antwoord van deze Administratie m.b.t. de door de Gemeenschappen en Gewesten gemaakte opmerkingen stelt de Afdeling dat de responsabiliseringsbijdragen conform de bijzondere wet werden bepaald.

Deze responsabiliseringsbijdragen belopen aldus :

	<i>in franken</i>	
	1994 definitief	1995 voorlopig
Vlaamse Gemeenschap	367.784.136	363.935.721
Staat	-	-
Franse Gemeenschap	305.560.927	432.559.868
Waals Gewest	24.608.047	46.854.161
Duitstalige Gemeenschap	10.218.323	16.758.331
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	2.346.760	2.903.136
Franse Gemeenschapscommissie	-	-

3. Slotbedenkingen

De Afdeling dringt erop aan dat in de toekomst een lid van het secretariaat, aangewezen door de Afdeling, uitgenodigd zou worden als waarnemer op de voorbereidende overlegvergaderingen tussen de Federale Overheid en de Gemeenschappen en Gewesten in deze materie.

Ten einde haar taak, naar aanleiding van de bepaling van de toekomstige responsabiliseringsbijdragen, op een objectieve wijze te kunnen uitvoeren dringt de Afdeling erop aan door de Gemeenschappen en Gewesten en door de Federale Overheid tijdig ingelicht te worden over alle elementen die dienen in rekening gebracht om de vermelde bijdragen te kunnen bepalen.

De basisgegevens die door de verschillende Overheden verstrekt worden m.b.t. de berekening van de responsabiliseringsbijdragen zullen door het secretariaat van de Afdeling ter beschikking gehouden worden van die Overheden.

Tenslotte wenst de Afdeling de aandacht van de Gemeenschappen en Gewesten te vestigen op het feit dat zij in hun begrotingen de nodige kredieten moeten inschrijven voor de vereffening van de vermelde responsabiliseringsbijdragen.